

IV Conferencia y Asamblea de la Red Interamericana de Catastro y Registro de la Propiedad

Diciembre de 2018

BLOQUE 3: ASPECTOS SOCIALES

“Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos”

Gonzalo Méndez Morales

Árbitro y Conciliador

Centro de Arbitraje y Conciliación de la Cámara de Comercio de Bogotá

 **Cámara
de Comercio
de Bogotá**

140
Celebramos
años

Necesidad del Ordenamiento Social de la Propiedad Rural como Política Pública

Ley del Plan Nacional de Desarrollo 1753 de 2015, Artículo 103

La Misión para la Transformación del Campo Colombiano creada por el Gobierno Nacional en 2014, para definir los lineamientos de política pública para el desarrollo rural y agropecuario, afirmó que el ordenamiento social de la propiedad rural requiere :

- Medidas que revisen la forma como históricamente se han asignado y legalizado los derechos y la tenencia de la tierra y
- La revisión de la normas vigentes relacionadas con la formalización.

Fases del Procedimiento Único

Fase Administrativa

Etapa preliminar : formación de expedientes, visitas de campo, informe técnico jurídico preliminar, consolidación del Registro de Sujetos de Ordenamiento.

Audiencia pública : Surtirá los reconocimientos de propiedad y asignación de subsidios y créditos para adquisición de propiedad.

Surtirá el período probatorio de los asuntos que deben remitirse a la etapa judicial

Etapa de exposición de resultados y

Etapa de decisiones y cierre administrativo.

Fase Judicial

- Conocerá de las oposiciones que se registren en el trámite administrativo relacionadas con la formalización de los predios privados
- Conocerá siempre en los asuntos donde se requiere decisión judicial (clarificación de la propiedad, extinción del dominio, expropiación, caducidad administrativa, acciones de nulidad, etc.), con base en las pruebas recaudadas en la fase administrativa, **salvo que durante el desarrollo del proceso administrativo exista un acuerdo o conciliación entre las partes procesales.**

Implementación de los MASC

Artículo 55 del Decreto Ley 902 de 2017

Durante todo el Procedimiento Único se fomentarán e implementarán los MASC, preferiblemente la Conciliación sobre asuntos entre particulares relacionados con predios rurales.

- La ANT, los delegados y seccionales de la Defensoría del Pueblo, los centros de conciliación autorizados por el MJD y los conciliadores en equidad, podrán adelantar las conciliaciones en el marco del PU
- El Director de la ANT delegará un equipo jurídico, previa formación y capacitación, tenga la calidad de conciliadores en los asuntos de índole agraria y rural.

Podrán participar en la resolución de conflictos en el marco del PU :

- Los mecanismos de participación definidos en cada POSPR,
- las instancias comunitarias de resolución de conflictos,
- los comités de conciliación y convivencia de las juntas de acción comunal,

Caracterización de los MASC

Como desarrollo del Estado Social de Derecho :

- Los particulares colaboran de varias maneras en el desarrollo de las funciones y fines estatales
- Se logra cumplir con los deberes fundamentales del Estado en la administración de justicia

Los Métodos Alternativos de Solución de Conflictos MASC están sometidos a limitaciones :

- Temporales: por su carácter transitorio y excepcional
- Materiales: pueden someterse a los MASC asuntos susceptibles de libre disposición y transacción por personas capaces de transigir

Clasificación de los MASC

Por sus Efectos Jurídicos

Contractuales

- Arreglo directo o Transacción
- Mediación
- Amigable Composición

Jurisdiccionales

- Conciliación
- Arbitraje
- Jueces de paz
- Justicia ordinaria

Por quién adopta la Decisión

Autocompositivos

- Arreglo directo o Transacción
- Conciliación
- Mediación

Heterocompositivos

- Arbitraje
- Amigable composición
- Jueces de paz
- Justicia ordinaria

La Transacción o Arreglo Directo

C.C. “ contrato en que las partes terminan extrajudicialmente un litigio pendiente o precaven un litigio eventual....”

El contrato de Transacción produce el efecto de
COSA JUZGADA EN ULTIMA INSTANCIA



POR DISPOSICION DE LAS PARTES TIENE
MERITO EJECUTIVO

documento proveniente del deudor
donde conste obligación expresa, clara y
exigible

La Transacción o Arreglo Directo

EXISTENCIA DE UNA RELACION
CONTROVERTIDA O DUDOSA

INTENCION DE LAS PARTES
EN SOLUCIONAR EL CONFLICTO EN
FORMA EXTRAJUDICIAL

ELEMENTOS ESENCIALES

CELEBRADO POR LAS PARTES
DIRECTAMENTE

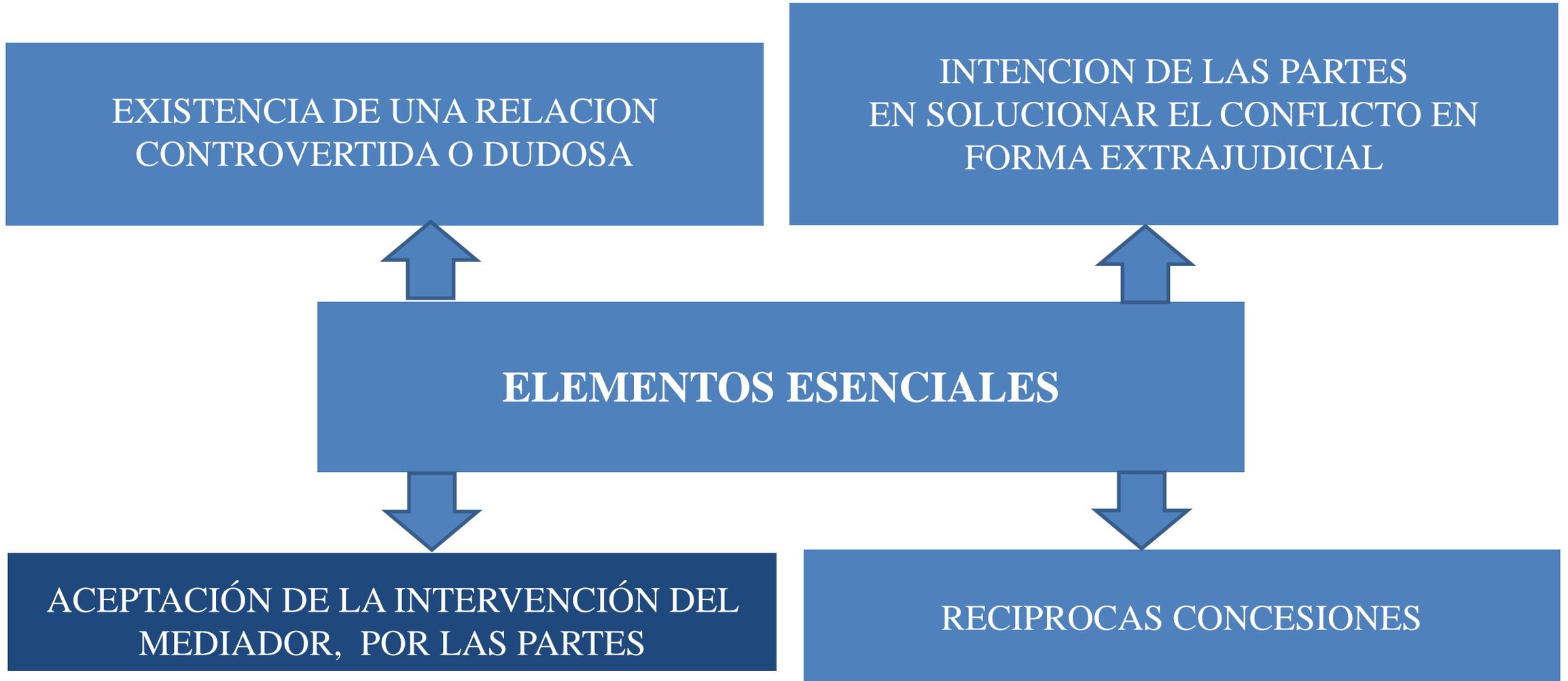
RECIPROCAS CONCESIONES

La Mediación

Gestión desinteresada realizada por un tercero neutral, encaminada a lograr que las partes involucradas en un conflicto, acuerden la solución de sus diferencias en forma eficaz y perdurable

Jurídicamente, puede hablarse de efectos de la Mediación, cuando las partes o la ley concretan el acuerdo logrado mediante un acto vinculante y oponible a terceros :
UNA TRANSACCIÓN

La Mediación



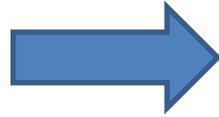
La Amigable Composición

“...es un mecanismo alternativo de solución de conflictos...”



MASC acogido y
reglado por las partes

“...dos o más particulares, un particular y una o más entidades públicas, o varias entidades públicas, o quien desempeñe funciones administrativas...”



Públicas y/o Privadas

“...delegan en un tercero, denominado amigable componedor...”



Habilitación conjunta

“...la facultad de definir, con fuerza vinculante para las partes, una controversia contractual de libre disposición.”



Controversia de libre
disposición

La Amigable Composición

“El amigable componedor obrará como mandatario de las partes...”



Mandatario con representación

“...podrá precisar el alcance o forma de cumplimiento de las obligaciones derivadas de un negocio jurídico, determinar la existencia o no de un incumplimiento contractual y decidir sobre conflictos de responsabilidad suscitados entre las partes, entre otras determinaciones.”



Amplias facultades

“La decisión del amigable componedor producirá los efectos legales propios de la transacción.”



Efectos legales

“Salvo convención en contrario, la decisión ... estará fundamentada en la equidad,...”



Decisión en equidad

La Amigable Composición

“...el amigable componedor no tendrá que ser abogado.”



Operador idóneo

“Las partes podrán determinar libremente el número de amigables componedores. A falta de tal acuerdo, el amigable componedor será único.”



Conformación

“Las partes podrán nombrar al amigable componedor directamente o delegar en un tercero su designación.”



Designación directa o indirecta

“A falta de acuerdo previo entre las partes, ...se ha delegado la designación a un centro de arbitraje del domicilio de la parte convocada escogido a prevención por la parte convocante.”



Centro de Arbitraje

La Conciliación

Es un mecanismo de resolución de conflictos a través del cual, dos o más personas gestionan por sí mismas la solución de sus diferencias, con la ayuda de un tercero neutral y calificado, denominado conciliador

Es autocompositiva: gestión directa y voluntaria de las partes

Por mandato legal, tiene carácter Confidencial

Se apoya en la ayuda de un tercero neutral y calificado

La Conciliación

La presentación de la solicitud de conciliación extrajudicial en derecho ante el conciliador suspende el término de prescripción o de caducidad :

La Suspensión será hasta que se de en primer lugar, cualquiera de los siguientes eventos

Que se logre acuerdo conciliatorio y el acta de acuerdo haya sido registrada, si este requisito es exigido

Que se expidan las constancias de ley: imposibilidad, inasistencia ó no conciliabilidad

Que venza el término de 3 meses dentro de los cuales deba surtirse la diligencia

La Conciliación

Efectos Jurídicos de la
Conciliación :

Método autocompositivo
con efectos jurisdiccionales

El acuerdo conciliatorio hace
tránsito a cosa juzgada

El acta de acuerdo
conciliatorio presta mérito
ejecutivo

En materia de tierras, las actas de conciliación que requieran registro, serán registradas sin que sea necesario elevarlas a escritura pública y están exentas de la tarifa registral.

El Arbitraje

“El arbitraje es un mecanismo alternativo de solución de conflictos mediante el cual las partes defieren a árbitros la solución de una controversia relativa a asuntos de libre disposición o aquellos que la ley autorice.”



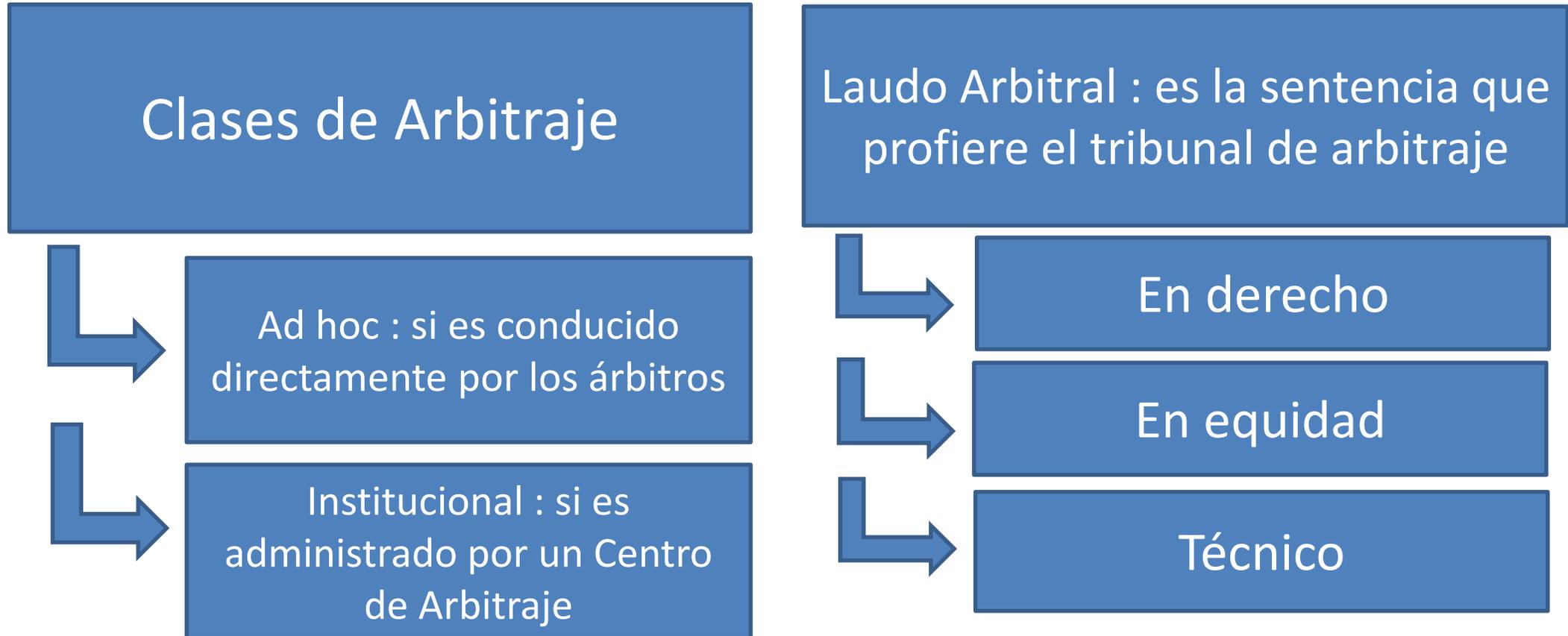
Pacto Arbitral : negocio jurídico que implica renuncia a la justicia ordinaria



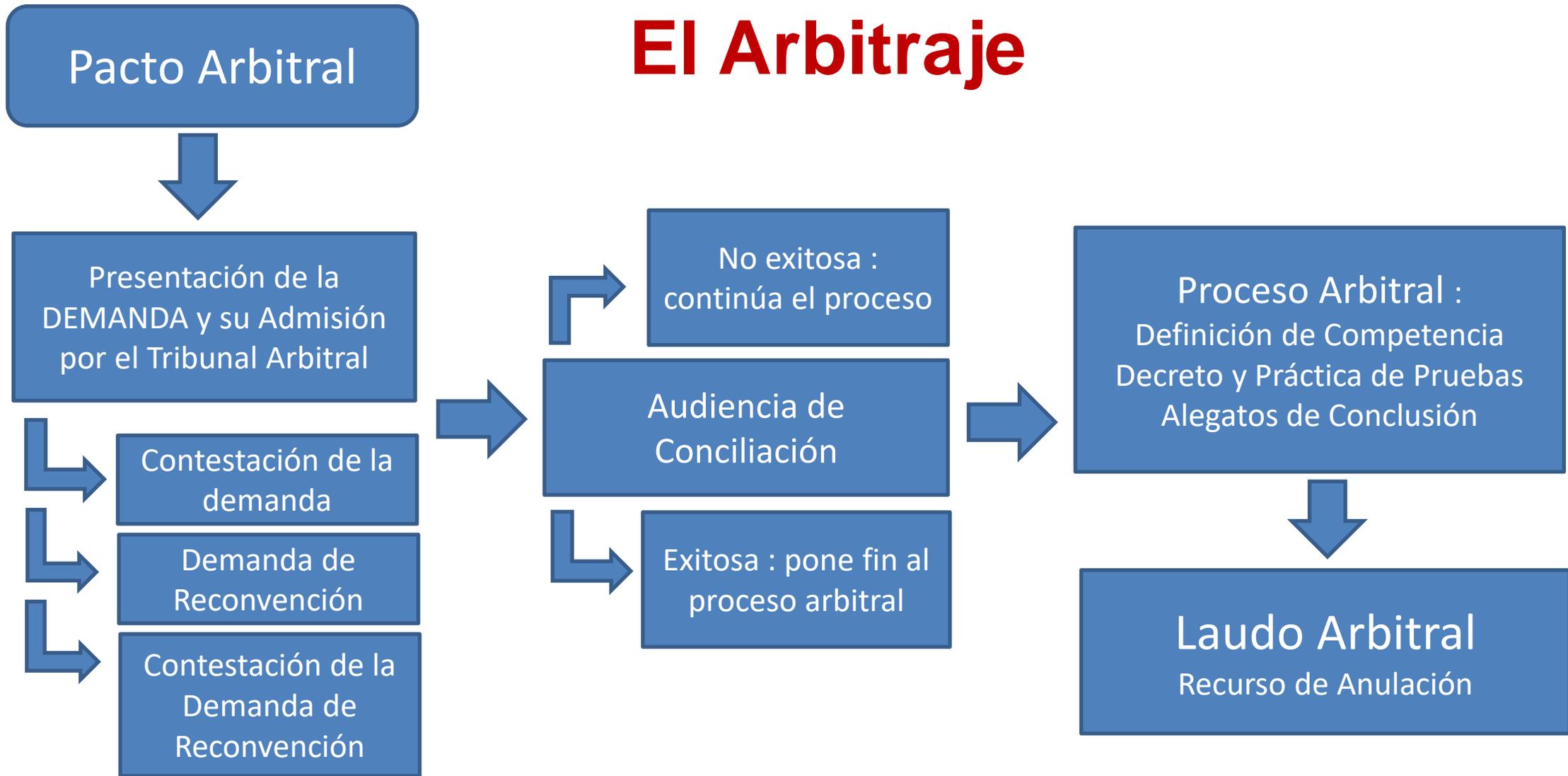
Cláusula Compromisoria

Compromiso

El Arbitraje



El Arbitraje



EL RETO PARA EL ESTADO Y PARA LOS OPERADORES DE LOS MASC

Diseñar e implementar las formas necesarias para solucionar conflictos en materia de tierras utilizando los métodos alternativos de solución de conflictos “MASC”