

Colombia 2017

Catastro
Multi
propósito



La ausencia de un catastro multipropósito genera altos costos, ineficiencias y limitaciones para la formulación y la gestión de políticas públicas

Implementación política catastro Multipropósito

Unión Institucional para un país con información de la tierra única y completa para todos

Liliana Bustamante
Proyecto Catastro Multipropósito Colombia
Asesor Externo DNP
lbustamanteaq@dnp.ov.co



millones de víctimas por desplazamiento

5.3

De la interrelación Catastro como problemática a la creación de un Sistema de Administración de Tierras.

“ una infraestructura para la implementación de políticas sobre la tierra que apoyen el desarrollo sostenible, la infraestructura ncluye acuerdos institucionales, un marco legal, procesos, estándares, información acerca d ela tierra, sistemas de administración y disseminación y tecnologías requeridas para apoyar la distribución de la tierra, los mercados de la tierra, la tasación de la tierra.....”

50%

Informalidad

Catastro
Multi
propósito

97

Mil Ha de coca cultivada

Un proyecto de origen técnico y de objetivos políticos, en un entorno histórico complejo.

Multipropósito o multifinalitario:

Se mantiene su génesis y su independencia legal

LOGRO 1

Catastro

Herramienta de construcción colectiva que nos define el inventario de los predios e inmuebles del territorio nacional

1 Componente Físico:
determina Tamaño-forma
(Área, metros² y hectáreas)

2 Componente Jurídico: Identifica
Derechos de propiedad
Registro de Bienes reales.

3 Componente Económico:
Define Valor / Hecho
generador del IPU

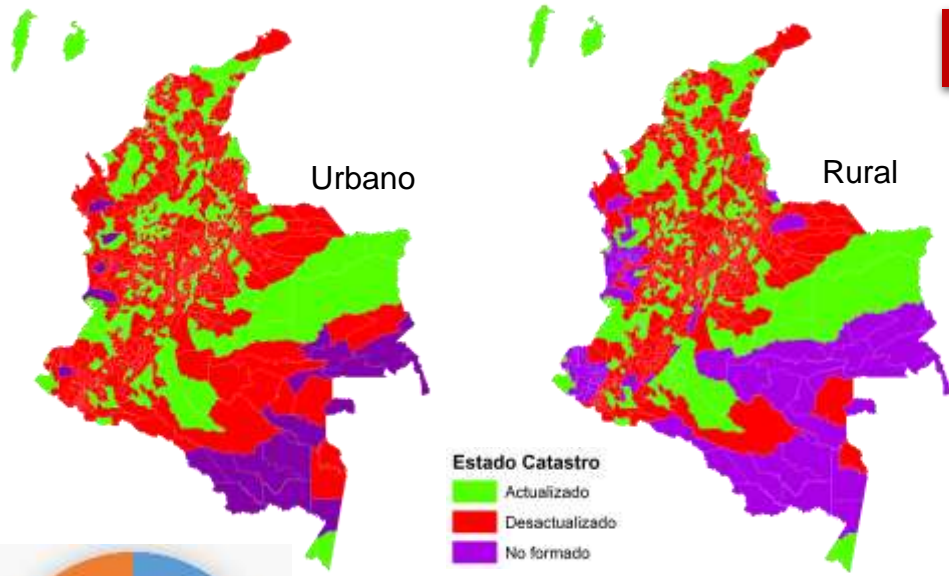
+ 3 Nuevos Componentes

4 Componente Social: El ciudadano en
el centro. Ordenamiento de
abajo hacia arriba

Formalización

5 Componente Material: Relaciones de
hecho que No constituyen
derechos reales,
ocupación o posesión

6 Componente Tecnológico:
Interoperabilidad de
los sistemas.
Modelo LADM
(Land Administration
Domain Model)

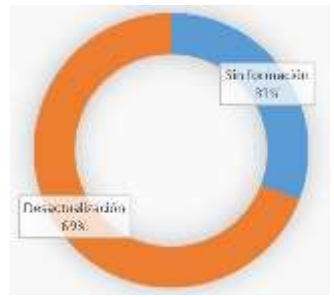


1900...

Ausencia de información sobre el territorio
Planeación no adecuada

- Catastro para uso fiscal
- Catastro desactualizado
- No tiene la forma detallada de los predios
- Cartografía básica

Unipropósito



2015-2017

Un nuevo modelo de catastro con enfoque multipropósito
Transformación institucional estructural

Catastro Multipropósito

No es tener más información sino lograr capacidad de usarla para múltiples fines



- Plan Nacional de Desarrollo *Todos por un nuevo País*
- Acuerdo de paz de La Habana
- Misión Rural
- Conpes 3859



Implica gran cambio institucional

Catastro
Multi
propósito

1900...



Monopolio estatal

Rezago institucional Monopolio estatal - Regulación, ejecución y control

Ausencia de regulación catastral
Sin capacidad sancionatoria

2016-2017

Reforma Institucional Catastro = servicio público fundamental

- Gestor público que satisfaga la oferta estatal
- Metodologías y adopción de estándares internacionales
Land Administration Domain Model - LADM
- Nueva normatividad catastral con carácter multipropósito
Ley Catastral articulada con registro
- Delegación de competencias catastrales a entidades territoriales
- Separación regulación nacional- gestión local



Agencia Reguladora Catastral - DNP

Sistema Único Nacional de Información Catastral Multipropósito



Inspección, vigilancia y control - SNR

Separación regulación nacional- gestión local

2017

2017

Gestor catastral Público - IGAC

Responsabilidad municipal (con apoyos)

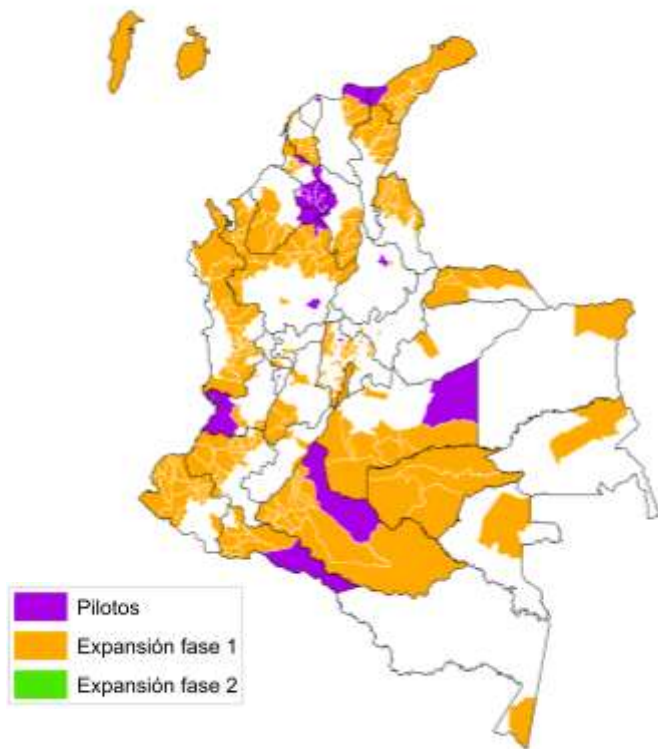
2017-2018



Ejecución por terceros - Operadores

Ruptura del monopolio estatal y apertura de mercado

2018

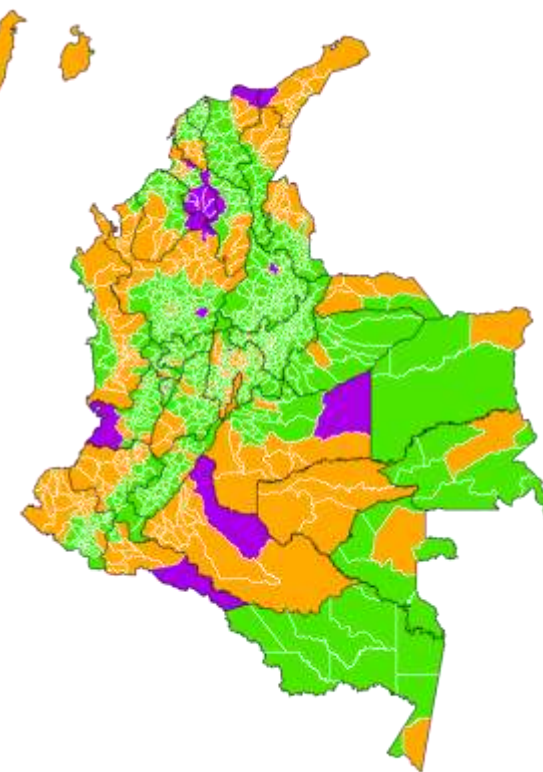


2018 - 2019

PLAN DE EXPANSIÓN – FASE 1

- Barrido predial masivo – nueva conformación catastral
- Cierre de brecha avalúo catastral y de mercado
- Municipios priorizados posconflicto
- Interoperabilidad de los sistema de información – sistema único
- Cartografía básica con fines catastrales

2020 - 2023



- Sistema Único Nacional de Información Catastral Multipropósito
- Conformación catastral sostenible
- Información actualizada y precisa de los predios
- Enfoque diferencial
- Protección frente al despojo
- Impulso al mercado de tierras
- Espacios de participación
- Acceso y uso de la tierra
- Acceso a créditos y beneficios del estado
- Títulos

Catastro
Multi
propósito



Un nuevo sistema nacional catastral articulado con el registro para fortalecer la gestión pública

contexto

El problema de la Tierra en Colombia, el régimen de propiedad y tenencia de la tierra, el poder terrateniente, el carácter y función social de la propiedad, la mayor economía inequitativa, el por qué fracasó el catastro tradicional, el fin del conflicto, la extensión de la frontera agraria, etc.. Muchos “males” en un solo país.

Colombia está preparada para dar un salto en período corto y recursos limitados? (principalmente humanos). Cómo abordarlo?

Operadores internacionales necesitan contextualizarse o la experiencia de países como Namibia, Togo, es pertinente ?

La gestión catastral transicional.

Cuál es el rol de los municipios? Autonomía en el POT y autonomía en Catastro Multipropósito?.

La línea funcional entre POT y Catastro como la regularizamos?

- El nuevo entorno institucional. Preocupación por el papel de los municipios.
- Le dejamos esto al “mercado”? Preocupación extraña por darle todo el papel del sector privado Catastro 2014 de Kaufman y Studler.

Reflexiones para los aportes

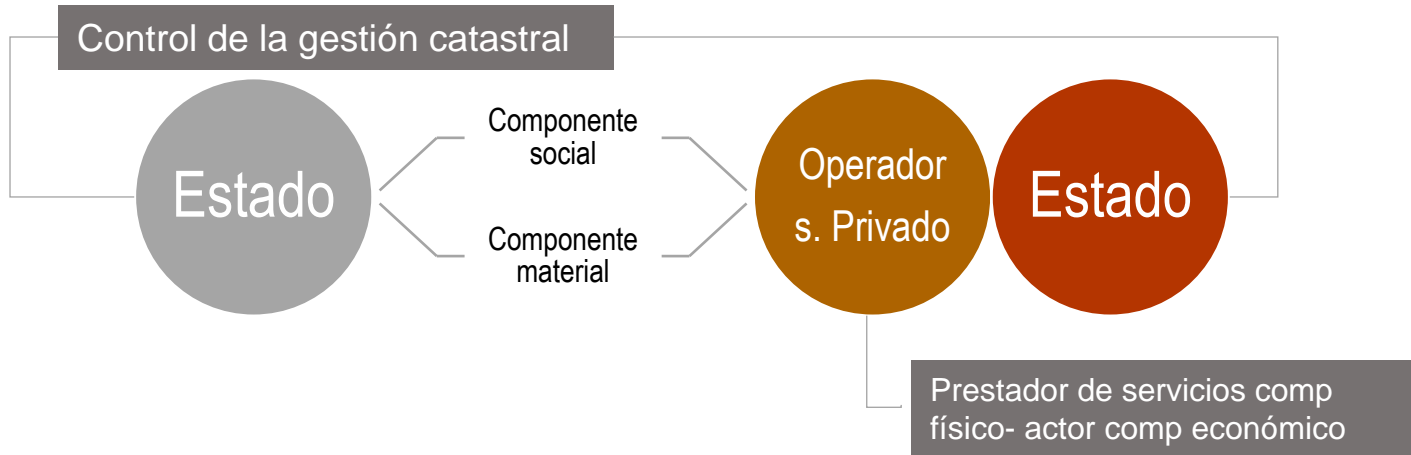
- La desvinculación de la política catastral de la tributaria

Pedagogía

- El ciudadano en el centro; la planificación de abajo hacia arriba; la recomposición del componente social del catastro y la adopción de los parámetros para el manejo social de los lineamientos del **Ordenamiento Social de la Propiedad**

Son imperativas la definición y roles de actores en los procesos catastrales
“de cómo la gente interactúa con ella, la apropia y la transforma”

Participación vs comunicación



- Lecciones sobre la definición de costos de la gestión catastral
- La importancia de la preparación en el *quehacer* catastral
- La selección de los indicadores
- Lecciones sobre el proceso de aprobación de los proyectos operativos
- Lecciones sobre los roles de gestión y regulación

Sinergia

Lecciones o resultados

Una ley catastral con enfoque étnico

Inclusión

“El proyecto CM con el “ciudadano en el centro” ofrece una oportunidad para cambiar dramáticamente la política fiscal a nivel municipal hacia más transparencia fiscal y menos evasión tributaria. Pagar el impuesto tendrá un carácter “participativo” cuando se ve que los servicios públicos realmente llegan a la ciudadanía”

La visión **del barrido predial masivo**, entendido como el conjunto de actividades tendientes al levantamiento y registro de los predios que ocupan la totalidad del territorio de un municipio, de forma continua en espacio y tiempo,; deberá ser reconsiderada en los pilotos.

“El barrido masivo ofrece oportunidades para desarrollar métodos alternativos para un impuesto local-predial que son más simples y posiblemente más justos. Aunque este rompe con esquemas existentes y prácticas profesionales de los valuadores, es necesario probar en los proyectos pilotos alternativas que utilicen datos captados en el BPM para fines físicos y jurídicos bajo el principio de “menos es más” (datos mínimos necesarios).”

Valoración solo para fines tributarios?

La realidad del campo es diferente de la percepción burocrática y centralista. Trabajar con mucho detalle para valorar terrenos y edificaciones agrícolas es un desperdicio de recursos. El “formulario” predial con sus detalles es un “overkill” en la realidad del campo. Los datos que se propone captar no pueden ser mantenidos.

Marco teórico

- Es + ?

En este contexto “ el menos es mas” nos impide avanzar en la provisión de información para una sociedad que necesita resolver el problema de la tierra que ya esta resuelto.... Sera? MAS es MENOS; mas información con optimización de recursos.

gradualidad

Es la gradualidad en la implementación la estrategia correcta para este contexto
Cuales son las consecuencia y costos económicos de la gradualidad
Que periodo es el optimo

Predio o parcela

La construcción de del documento conceptual es una oportunidad para reflexionar sobre la necesidad de comenzar a utilizarlo. Es una aproximación semántica o de fondo?

El problema de los estándares y guías metodológicas: una camisa de fuerza? Una necesidad frente a las necesidades del país? Una opción según los recursos disponibles?

Estándares o resoluciones

Registro y medio ambiente capas o componentes

Es el tema ambiental un componente mas del catastro o es una capa temática de interoperabilidad primaria

CM para formalizar o BPM para catastro

Necesidad de delimitación. Se reitera su independencia legal
Se debe definir el papel de la ANT en el Catastro multipropósito
Existe dimensión de regularización en el Catastro ?

“..regularización de la tenencia para su inclusión en el catastro multipropósito”

Reflexiones para los aportes

Un nuevo sistema nacional catastral articulado con el registro
para fortalecer la gestión pública



Formación catastral multipropósito

Protección frente al despojo

Títulos

Acceso a créditos y beneficios del
estado

Formalización

Acceso y uso de la tierra